

Uchwała Nr V / 42 / 2015

z dnia 12 marca 2015 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łęczyca**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Łęczyca posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 2.041.660,36 zł, w części przychodami z tytułu długoterminowych pożyczek, a w części z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łęczyca, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Łęczycy:

- Uchwałę Nr V/17/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Łęczyca na lata 2015-2022,
- Uchwałę Nr V/16/2015 z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2015 rok.

Rada Gminy Łęczyca uchwaliła budżet Gminy Łęczyca z deficytem w wysokości 2.041.660,36 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą przychody z tytułu długoterminowych pożyczek w łącznej kwocie 179.951,00 zł oraz

z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 1.861.709,36 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa Gmina Łęczyca założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów oraz utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 4.490.807,00 zł, co stanowi 20,86% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łęczyca wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2022, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2017, stosownie do informacji zawartych w wieloletniej prognozie finansowej, wskaźnik spłaty zadłużenia do dochodów ogółem budżetu oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Natomiast na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty w roku 2017 wpływa, m.in., wysokość nadwyżki operacyjnej wypracowanej w latach 2014-2016 oraz wysokość, uzyskanych w tych latach, dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W związku z powyższym należy podnieść, że w roku 2016 Gmina Łęczyca założyła osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w kwocie 1.526.190,36 zł, przy planowanej w roku 2015 w kwocie 390.299,64 zł. Ponadto Gmina założyła w roku 2016 dochody z tytułu sprzedaży majątku na poziomie 1.000.000,00 zł oraz w każdym z lat 2017-2018 na poziomie po 500.000,00 zł. Tym samym założenia wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczyca wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, jak również bieżącego monitorowania założeń prognozy, celem

wprowadzenia ewentualnych zmian. Jednocześnie Skład Orzekający podnosi, mając na uwadze dane wynikające ze sprawozdania Rb-NDS za 2014 rok (datowanego na dzień 19 lutego 2015 roku), które nie zostały uwzględnione na etapie uchwalania Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Łęczyca na lata 2015-2022 z dnia 28 stycznia 2015 roku, że budżet Gminy Łęczyca na rok 2014, w zakresie poziomu nadwyżki operacyjnej został wykonany na znacznie wyższym poziomie w stosunku do planu, co w konsekwencji oznacza wzrost dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2016-2018 w stosunku do wynikającego z wieloletniej prognozy finansowej.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Roman Drozdowski