

Uchwała nr V/373/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 23 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Łęczyca

Na podstawie art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 246 ust.1 i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Wojciech Newereńczuk - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczyca na lata 2015 – 2022, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Łęczyca przedłożył projekt uchwały w sprawie zmian do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 - 2022. Niniejsza opinia do projektu Uchwały poprzedzona została rozpatrzeniem przez Skład Orzekający, w latach objętych prognozą, przewidywań kształtowania się dochodów i wydatków, wysokości długu i możliwości jego spłaty, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów lat przyszłych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający rozpatrzył także założenia dotyczące prognozowanych do realizacji przedsięwzięć oraz zabezpieczenie finansowe ich realizacji.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2015-2022, tj. na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje cały okres spłaty zaciągniętych zobowiązań. Zatem okres

prognozowania długu zgodny jest z art. 227 ust.2 ufp., w myśl którego prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 - co do zasady - są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową planuje się w każdym roku budżetowym niższe wydatki bieżące budżetu od dochodów bieżących zakładając tym samym nadwyżkę operacyjną budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Przy powyższym należy wskazać, że w roku 2015 założono dochody bieżące w wysokości 21.437.127,51 zł, a w roku 2016 w wysokości 23.225.272,00 zł, co oznacza, że w roku 2016 Gmina Łęczyca założyła wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2015 na poziomie 108,34%, bez stosownego uzasadnienia w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Wydatki bieżące w roku 2016 założono na poziomie 106,89% wydatków bieżących planowanych w roku 2015. W wyniku czego w roku 2015 założona została nadwyżka operacyjna w kwocie 831.826,00 zł, a w roku 2016 w kwocie 1.199.800,00 zł. Powyższe wymaga bądź uzasadnienia założonego wzrostu nadwyżki operacyjnej w roku 2016, bądź ponownego ustalenia wartości w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących począwszy od roku 2016 oraz ponownego przeliczenia wartości dopuszczalnych wskaźników spłaty zadłużenia.
5. Poziom długu na koniec roku 2015 wynosić będzie 5.790.774,00 zł, co stanowi 26,15% dochodów ogółem budżetu. Jak wynika z przedłożonej prognozy Gmina Łęczyca począwszy od 2016 roku nie będzie zaciągała nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (*de facto* z nadwyżki operacyjnej). Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. Zwrócić jednak należy uwagę, że w roku 2017 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Ponadto podkreślić należy, że wartości wskaźników zostały ustalone przy uwzględnieniu

wskaźników jednorocznych wyliczonych wg wyżej opisanych założeń w zakresie dochodów oraz wydatków bieżących, co - jak wskazano - wymaga uzasadnienia założonych wartości w zakresie dochodów bieżących lub ich przeszacowania. Ponadto spełnienie relacji z art. 243 ufp będzie wymagać osiągnięcia przez Gminę Łęczyca dochodów ze sprzedaży majątku założonych w każdym z lat 2015-2018 na poziomie 500.000,00 zł, w przeciwnym wypadku koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

6. Stosownie do art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości, przy czym jak wskazano w pkt 4 uzasadnienia, powyższe nie zostało spełnione w zakresie założonego poziomu wzrostu dochodów bieżących w roku 2016.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski