



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI



90-431 Łódź, ul. Zamenhofska 10

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24, e-mail: lodz@rio.gov.pl

Łódź, dnia 17 grudnia 2012r.

WA 0031-Ł-266/2012-1

Pan

Andrzej Krzysztof Wdowiak

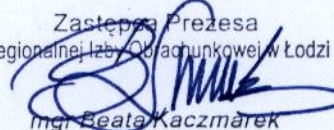
Wójt

Gminy Łęczyca

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 14 grudnia 2012:

- **Nr V/343/2012** w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łęczyca,
- **Nr V/344/2012** w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Łęczyca na 2013 rok,
- **Nr V/345/2012** w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Łęczyca na 2013 rok.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

Inga Beata Kaczmarek

Uchwała nr V/343/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 14 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Łęczyca

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczyca na lata 2013 – 2020.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Łęczyca projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust.2 ufp.

Jednocześnie należy wskazać, że projekt uchwały wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa zostanie uchwalona na lata 2013-2020, podczas gdy z załącznika nr 1 do uchwały wynika, że prognoza kończy się na roku 2019, a przedsięwzięcia zawarte w załączniku nr 2 obejmują okres 2013-2016.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy Łęczyca mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Miasto Łęczyca wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), przy założeniu, m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów majątkowych w wysokości wykazanej w prognozie, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik długu w roku 2013 wynosić będzie 27,26% dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% prognozowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu, gdyż po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust.3 ufp kształtować się będzie na poziomie 3,53%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Łęczyca, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią

prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.** W prognozie założono, że począwszy od roku 2015 budżet zamykał się będzie nadwyżką budżetu, która będzie przeznaczana na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych. W prognozie założono ponadto, że począwszy od roku 2015 nie będą zaciągane zobowiązania zwrotne zaliczane do długu publicznego.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy założeń dotyczących dochodów bieżących w kontekście znacznego ich wzrostu w roku 2014 w stosunku do roku 2013, celem dokonania niezbędnych zamian bądź ewentualnego uzupełnienia uchwały o szczegółowe objaśnienie założonych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

Uchwała nr V/344/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 14 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Łęczyca na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Łęczyca na 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Łęczyca zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) projekt budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.


W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Łęczyca są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łęczyca, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki,

o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

W myśl art. 237 ust.1 w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Ustawodawca tym przepisem zobowiązuje do wyodrębnienia wymienionych przepisami ustaw dochodów oraz wydatków, na które dochody te mogą być przeznaczone. Powyższa zasada tzw. "funduszowania" sformułowana została w art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska, art. 20d ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych oraz w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W projekcie budżetu Gminy Łęczycza zaplanowano dochody i wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, tym niemniej mając na względzie konieczność przeznaczania dochodów uzyskanych z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi na wydatki dotyczące funkcjonowania tego systemu, obejmującego odbieranie, transport, zbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów, tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego ich zbierania oraz obsługę administracyjną systemu - w celu zachowania zasady przejrzystości budżetu, Skład Orzekający proponuje dochody i wydatki dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi wykazać w kolejnej tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Łęczycza na 2013 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Łęczycza jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Łęczycy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

Uchwała Nr V/345/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu

Gminy Łęczyca w 2013 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Łęczyca na 2013 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Łęczyca na 2013 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.


Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 3.682.352,84 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Nadto Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Uwzględniając nadto, że planowane przychody mają wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład

Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Łęczyca relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 27,26%. Założona wysokość długu jest możliwa także do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w roku 2013 nie przekroczy progu określonego art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a od roku 2014, nie przekroczy maksymalnego wskaźnika spłaty wyliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek